

**UCHWAŁA NR XXXIII/205/2026
RADY GMINY W LGOCIE WIELKIEJ**

z dnia 17 lipca 2026 r.

**w sprawie sposobu załatwienia petycji Towarzystwa Przyjaciół Nauk Pro Publico Bono K.O.T.A. RP
P.S.A.**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662) oraz ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 87), Rada Gminy w Lgocie Wielkiej uchwala, co następuje:

§ 1. Petycję Towarzystwa Przyjaciół Nauk Pro Publico Bono K.O.T.A. RP P.S.A. z dnia 26 czerwca 2026r. w sprawie możliwych kierunków poprawy prawa w zakresie współlistnienia zgromadzeń oraz dobra wspólnego, wniesioną w interesie publicznym, nie uwzględnia się.

§ 2. Podstawą nieuwzględnienia petycji, o której mowa w § 1, jest stwierdzenie przez Radę Gminy, że zasadnicza część żądań petycji dotyczy działań legislacyjnych w zakresie prawa powszechnie obowiązującego oraz inicjowania obywatelskiej inicjatywy ustawodawczej, co wykracza poza zakres zadań i kompetencji gminy określonych w przepisach prawa.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia, zgodnie z treścią niniejszej uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
w Lgocie Wielkiej

Grzegorz Szpeciński

Uzasadnienie

Formalno–prawne uzasadnienie nieuwzględnienia petycji

1. Właściwość Rady Gminy i rola komisji skarg, wniosków i petycji

Zgodnie z art. 18b ust. 1 u.s.g. rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz [petycje](#) składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Komisja pełni funkcję pomocniczą – przygotowuje projekty rozstrzygnięć i opinie, natomiast rozpatrzenie petycji i podjęcie decyzji o jej uwzględnieniu lub nieuwzględnieniu należy do wyłącznej kompetencji rady gminy jako organu stanowiącego.

Uchwała Rady Gminy w sprawie sposobu załatwienia petycji jest formą realizacji obowiązku wynikającego z ustawy o petycjach – stanowi rozstrzygnięcie w przedmiocie petycji, zakończone zawiadomieniem wnoszącego.

2. Pojęcie petycji i wymóg mieści się w zadaniach i kompetencjach adresata

Z ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach wynika, że petycja jest środkiem wystąpienia zawierającym żądanie podjęcia przez adresata określonego działania (zmiany prawa, rozstrzygnięcia lub innego działania) w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego. Istotne jest, aby żądane działanie mieściło się w zakresie zadań i kompetencji adresata; o kwalifikacji pisma decyduje treść żądania, nie zaś nazwa czy forma zewnętrzna.

W analizowanej petycji Towarzystwo zwraca się w interesie publicznym z postulatami dotyczącymi poprawy prawa w zakresie współistnienia zgromadzeń oraz dobra wspólnego, w tym wprost nawiązuje do obywatelskiej inicjatywy ustawodawczej, prac parlamentarnych oraz kierowania postulatów do posłów i senatorów. Petycja ma zatem w przeważającej mierze charakter legislacyjny, ukierunkowany na zmianę prawa powszechnie obowiązującego na poziomie państwowym.

3. Zakres zadań i kompetencji gminy a żądania petycji

Zadania gminy, ukształtowane w u.s.g., dotyczą przede wszystkim spraw o znaczeniu lokalnym, służących zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej. Gmina może kształtować politykę lokalną poprzez akty prawa miejscowego i uchwały o charakterze wewnętrznym, a w procesie ustawodawczym może uczestniczyć wyłącznie pośrednio – np. poprzez stanowiska, opinie czy apele kierowane do władz państwowych. Nie posiada jednak własnej inicjatywy ustawodawczej w zakresie stanowienia ustaw.

W tej sytuacji żądania petycji, które dotyczą:

- inicjowania obywatelskiej inicjatywy ustawodawczej,
- kierowania postulatów legislacyjnych do posłów, senatorów lub innych organów państwowych,
- kształtowania treści przepisów prawa powszechnie obowiązującego, wykraczają poza zakres zadań i kompetencji gminy jako jednostki samorządu terytorialnego.

Rada Gminy może – fakultatywnie – podjąć stanowisko lub apel, jednak ustawa o petycjach nie nakłada obowiązku podejmowania działań w sferze, w której gmina nie ma kompetencji władczych, ani tym bardziej obowiązku wszczynania obywatelskiej inicjatywy ustawodawczej.

4. Dopuszczalność nieuwzględnienia petycji

Rozpatrzenie petycji przez Radę Gminy musi zakończyć się jednym z dopuszczalnych sposobów załatwienia: uwzględnieniem (w całości lub części), przekazaniem według właściwości albo nieuwzględnieniem / pozostawieniem bez rozpatrzenia w przypadkach określonych w ustawie o petycjach (np. gdy sprawa była już przedmiotem rozpatrzonej petycji, brak nowych okoliczności).

W orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego podkreślono, że:

- nawet jeżeli żądania petycji nie mieszczą się w zadaniach i kompetencjach rady gminy, rada ma obowiązek petycję rozpatrzyć,
- może jednak zakończyć postępowanie przez nieuwzględnienie petycji z powodu braku podstaw prawnych do realizacji żądań – i jest to prawidłowy sposób załatwienia petycji w rozumieniu ustawy o petycjach.

Dlatego przyjęcie uchwały stwierdzającej, że petycja nie zostaje uwzględniona z uwagi na jej legislacyjny charakter i brak kompetencji gminy do realizacji żądań, stanowi dopuszczalny i zgodny z prawem sposób załatwienia petycji.